

Д О К Л А Д

по правоприменительной практике в сфере осуществления Министерством сельского хозяйства Калининградской области регионального государственного надзора за 2017 год

Материалы содержат доклад о результатах правоприменительной практики по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора и регионального государственного надзора в области племенного животноводства.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Министерством сельского хозяйства Калининградской области федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерством сельского хозяйства Калининградской области путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения Министерством сельского хозяйства Калининградской области обязательных требований;
- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;
- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться Министерством сельского хозяйства Калининградской области в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования Доклада использованы:

- результаты проверок и иных мероприятий по осуществлению контрольно-надзорных функций;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;
- разъяснения Министерства сельского хозяйства Калининградской области по вопросам применения законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии и племенного животноводства.

Контрольно-надзорные мероприятия

В 2017 году региональный государственный ветеринарный надзор за деятельностью хозяйствующих субъектов осуществлялся Министерством сельского хозяйства Калининградской области в соответствии с Федеральным Законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Порядком осуществления регионального государственного ветеринарного надзора и Административным регламентом исполнения Министерством сельского хозяйства Калининградской области государственной функции по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора.

За 2017 год проведено 7 проверок юридических лиц и 34 проверки личных

подсобных хозяйств. В ходе проведенных проверок выявлено 75 нарушений ветеринарного законодательства, выдано 32 предписания. К административной ответственности привлечено 36 лиц виновных в совершении административных правонарушений в области ветеринарии. Общая сумма наложенных штрафов составила 66,5 тысяч рублей.

Кроме этого, в результате проведенных проверок выявлено и изъято из оборота порядка 400 тонн опасного в ветеринарном отношении продовольственного сырья животного происхождения.

Кроме мероприятий в отношении предпринимателей, Министерством сельского хозяйства Калининградской области осуществляются проверки в отношении граждан - владельцев животных. Основаниями для таких проверок служат жалобы граждан на несоблюдение владельцами скота правил содержания животных, загрязнение территории отходами животноводства, нарушения правил сбора и утилизации биологических отходов.

В 2017 году Министерством сельского хозяйства Калининградской области рассмотрено более 40 жалоб граждан на содержание домашних животных. По результатам рассмотрения обращений граждан проведено 28 проверок личных подсобных хозяйств и возбуждено 20 административных дел.

Плановых и внеплановых проверок по осуществлению регионального государственного надзора в области племенного животноводства в 2017 году Министерством сельского хозяйства Калининградской области не проводилось.

Анализ практики составления протоколов и рассмотрения дел по административным правонарушениям

Для сравнения взяты сведения о контрольно-надзорной деятельности в области ветеринарии за период с 2015 по 2017 годы.

Год	Проведено контрольно-надзорных мероприятий	Составлено протоколов	Количество административных дел	Сумма наложенных штрафов
2015 год	83	48	125	179,0 тыс. рублей
2016 год	42	47	47	110,5 тыс. рублей
2017 год	41	36	32	66,5 тыс. рублей

Общее количество мероприятий сокращено на 50% в сравнении с 2015 годом. При этом количество плановых проверок уменьшилось на 80 %. Это обусловлено Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с которым с 1 января 2016 года для малого бизнеса начали действовать «надзорные каникулы».

Пресечение несанкционированной торговли

Министерство сельского хозяйства Калининградской области также реализует мероприятия по борьбе с незаконным оборотом животноводческой продукции. Организуются рейды по местам возможной несанкционированной торговли, рейды проводятся совместно с другими контрольно-надзорными органами и представителями правоохранительных органов.

За 2017 год проведено 20 рейдов по факту несоблюдения правил реализации продукции животноводства, возбуждено 12 протоколов об административных правонарушениях по статье 10.8 КоАП Российской Федерации. Работа по пресечению несанкционированной торговли проводится регулярно.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований

Одним из наиболее часто встречающихся нарушений, выявляемых в деятельности организаций, осуществляющих оборот подконтрольных государственному ветеринарному надзору товаров, является хранение с целью дальнейшей реализации продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов (зачастую предоставляются копии ветеринарных сопроводительных документов, оформленных для поставщиков этой продукции, заверенные печатью поставщика).

Нередко при осмотре продуктов животноводства, находящихся в обороте, выявляются факты отсутствия маркировочных этикеток на упаковке, истечение сроков годности товаров.

В организациях, осуществляющих содержание и разведение сельскохозяйственных животных и птиц, одним из основных нарушений является отсутствие осуществления мер, направленных на предотвращение заноса на территорию хозяйств возбудителей заразных болезней животных, а именно отсутствие функционирующих дезинфекционных барьеров, дезковриков и кювет, нарушение принципов поточности при осуществлении производственных процессов, в частности пересечение «грязных» и «чистых» дорог. Соблюдение этих требований является одной из основополагающих мер неспецифической защиты, направленной на предупреждение возникновения и распространения заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных.

Еще одним из наиболее часто встречающихся нарушений является отказ владельцев животных от проведения обязательных противозооотических мероприятий, отказ от предоставления животных для осмотра ветеринарным специалистом, что создает угрозу возникновения и распространения инфекционных болезней животных.

Решения Министерства сельского хозяйства Калининградской области в 2017 году в судах не обжаловались.

Преимущества риск-ориентированного подхода

В рамках мероприятий приоритетной программы стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Министерством сельского хозяйства Калининградской области планомерно снижается административная нагрузка на бизнес, повышается эффективность и результативность контрольно-надзорной деятельности, внедряется риск-ориентированная модель надзора.

Проводимая реформа контрольно-надзорной деятельности полностью

изменяет формат надзора. Из схемы «выявил-наказал» надзор переводится в формат «профилактика-недопущение». В рамках проводимой реформы Министерством сельского хозяйства Калининградской области разработаны и утверждены критерии эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности, где основным показателем эффективности регионального государственного ветеринарного надзора является недопущенный ущерб в результате причинения вреда здоровью людей и животных. В сфере регионального государственного надзора в области племенного животноводства критериями эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности являются доля нарушения законных интересов организаций в области племенного животноводства и количество проведенных проверок.

Всем объектам регионального государственного ветеринарного надзора присвоены категории риска, классы опасности, устанавливающие периодичность плановых проверок. При максимальном риске проверки будут проводиться ежегодно, а при минимальном проверки не проводятся вовсе.

Заключение

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии и племенного животноводства на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора и регионального государственного надзора в области племенного животноводства, а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований законодательства в закрепленной сфере деятельности. Информация постоянно обновляется, ежедневно размещаются новостные материалы.