

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

«10» декабря 2019 года

№ 366

г. Калининград

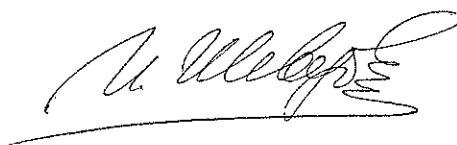
Об утверждении программы профилактики нарушений и рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Министерством сельского хозяйства Калининградской области в рамках осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области на 2020 год

В соответствии с пунктом 1 статьи 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 27 марта 2018 года № 2, **п р и к а з ы в а ю :**

1. Утвердить программу профилактики нарушений и рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Министерством сельского хозяйства Калининградской области в рамках осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области на 2020 год.

2. Приказ вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию.

Министр



Н.Е. Шевцова

УТВЕРЖЕНО
приказом Министерства сельского
хозяйства Калининградской
области
от *20* декабря 2019 года № *366*

**Программа
профилактики нарушений и рисков причинения вреда охраняемым
законом ценностям Министерством сельского хозяйства
Калининградской области в рамках осуществления регионального
государственного надзора в области племенного животноводства на
территории Калининградской области
на 2020 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений и рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Министерством сельского хозяйства Калининградской области в рамках осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области на 2020 год.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Разработчик программы	Министерство сельского хозяйства Калининградской области
Цели программы	- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - предупреждение нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами Калининградской области, в области племенного животноводства на территории Калининградской области, в том числе контроля за соблюдением требований по обеспечению надлежащего порядка ведения племенного животноводства (разведение племенных животных, производство и использование племенного материала, продукции), соблюдению правил государственной

	<p>регистрации племенных животных и племенных стад;</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; - повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов; - выявление факторов, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения или снижения; - формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности; - повышение грамотности, информированности и компетентности подконтрольных субъектов; - создание условий для поддержания мотивации к добросовестному поведению.
Сроки реализации программы	2020 год
Источники финансирования	В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерством сельского хозяйства Калининградской области на осуществление функций регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области.
Ожидаемые и конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; - внедрение различных способов профилактики; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Министерству сельского хозяйства Калининградской области.

	области в рамках осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области.
Структура программы	Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы. Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы. Раздел 3. Программные мероприятия. Раздел 4. Механизм реализации программы. Раздел 5. Оценка эффективности программы. Программа реализуется по следующему виду государственного контроля (надзора): региональный государственный надзор в области племенного животноводства на территории Калининградской области.

1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

Порядок осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области установлен Постановлением Правительства Калининградской области от 23 марта 2016 года № 149 «Об установлении порядка осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области» в соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 03 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Административный регламент осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства утвержден приказом Министерства сельского хозяйства от 30 марта 2017 года № 61 «Об утверждении административного регламента исполнения Министерством сельского хозяйства Калининградской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области племенного животноводства». Фактически функции по региональному государственному надзору в области племенного животноводства на территории Калининградской

области реализуются с 2018 года. По состоянию на 01 января 2019 года количество подконтрольных субъектов составляло 29 единиц, в том числе в отрасли:

скотоводства – 10 единиц,
звероводства – 11 единиц,
овцеводства – 1 единица,
коневодства – 1 единица,
другие сферы – 6 единиц.

В 2019 году проведена 1 плановая документарная проверка регионального информационно-селекционного центра, в процессе которой нарушений не выявлено. Внеплановые проверки в 2019 году – отсутствуют.

Текущий уровень развития профилактических мероприятий:

В части формирования и ведения перечней обязательных требований – Приказом Министерства сельского хозяйства Калининградской области от 27 декабря 2018 года № 336 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного надзора в области племенного животноводства» утверждены перечни правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в области племенного животноводства на территории Калининградской области.

Во исполнение пунктов 30 и 31 подраздела IV раздела III Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01 апреля 2016 года № 559-р, указанные перечни правовых актов, а также их тексты размещены на официальном Интернет-сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области (www.mcx39.ru).

В части информирования (разъяснения) подконтрольных субъектов

по вопросам соблюдения обязательных требований – в целях формирования у подконтрольных субъектов единого понимания сущности, предмета и особенностей регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области, на официальном Интернет-сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области (www.mcsx39.ru) в разделе «Региональный государственный надзор в области племенного животноводства» размещены нормативные правовые акты, которые содержат подробную информацию о процедуре проведения всех видов проверок (плановой и внеплановой, выездной и документарной), в том числе о порядке и сроках проведения проверки. В разделе «Правоприменительная практика» размещен доклад о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора и регионального государственного надзора в области племенного животноводства. В разделе «Перечень обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства и руководство по их соблюдению» размещено руководство по соблюдению обязательных требований по региональному государственному надзору в области племенного животноводства.

Таким образом, в целях предотвращения нарушений обязательных требований Министерство сельского хозяйства Калининградской области реализует несколько способов информирования подконтрольных субъектов, позволяющих получать необходимую информацию по наиболее актуальным вопросам в части соблюдения законодательства в сфере племенного животноводства, а также оперативно решать возникающие проблемы.

2. Цели и задачи профилактической работы.

Целями проведения профилактической работы являются:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- предупреждение нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами Калининградской области, в области племенного животноводства на территории Калининградской области, в том числе контроля за соблюдением требований по обеспечению надлежащего порядка ведения племенного животноводства (разведение племенных животных, производство и использование племенного материала, продукции), соблюдению правил государственной регистрации племенных животных и племенных стад;

– создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

– определить перечень видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

– повысить квалификацию кадрового состава контрольно-надзорных органов;

– выявить факторы, способствующие нарушению обязательных требований, определить способы их устранения или снижения;

– сформировать единое понимание обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

– повысить грамотность, информированность и компетентность подконтрольных субъектов;

– создать условия для поддержания мотивации к добросовестному поведению.

Целевые индикаторы и показатели Программы

Показатель	отчетный год	проект отчетных показателей на последующие 2 года	
	2020	2021	2022
Доля проведенных публичных мероприятия для подконтрольных субъектов от запланированных	100%	100%	100%
Доля опубликованных докладов о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства от запланированных	100%	100%	100%

3. Программные мероприятия.

Для профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям будут реализовываться следующие профилактические мероприятия: ведение перечня обязательных требований и информирование по вопросам соблюдения обязательных требований (публичные мероприятия, разъяснительная работа, обобщение правоприменительной практики, иное).

Профилактические мероприятия проводятся в соответствии с методическими рекомендациями по организации и ведению профилактической работы, предусмотренными Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Перечень мероприятий с указанием видов профилактических мероприятий, сроков (периодичности) их реализации содержится в Плане-графике реализации Ведомственной программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (приложение № 1 к настоящей Программе).

План-график проведения публичных мероприятий для подконтрольных субъектов с указанием тематики и сроков проведения мероприятий будут ежегодно публиковаться на официальном Интернет-сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области (www.mcsx39.ru).

4. Механизм реализации программы.

Должностными лицами Министерств сельского хозяйства Калининградской области, обладающими полномочиями по осуществлению государственной функции регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области являются:

1) министр сельского хозяйства Калининградской области, одновременно по должности являющийся главным государственным инспектором в области племенного животноводства;

2) заместитель министра сельского хозяйства Калининградской области;

3) начальник отдела развития животноводства;

4) ведущий консультант отдела развития животноводства.

Контактная информация уполномоченных должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий представлена в Таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	ФИО	должность	телефон	e-mail
1	Шевцова Наталья Евгеньевна	министр сельского хозяйства Калининградской области	599-455	agro@mcx39.ru
2	Соболева Светлана Николаевна	заместитель министра сельского хозяйства Калининградской области	599-095	s.soboleva@gov39.ru
3	Родина Элона Станиславовна	начальник отдела развития животноводства	599-097	es.rodina@gov39.ru
4	Ерофеева Виктория Васильевна	ведущий консультант отдела развития животноводства	599-097	v.erofeeva@gov39.ru

В части профилактической работы, Министерство сельского хозяйства Калининградской области планирует проводить публичные мероприятия (публичные обсуждения, круглые столы, семинары (вебинары), конференции, интерактивные форумы, иное) с целью профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Публичные мероприятия предполагают особый способ информирования подконтрольных субъектов, который направлен не только на предоставление необходимой информации по вопросам соблюдения обязательных требований, но и на выстраивание конструктивного диалога Министерства сельского хозяйства Калининградской области с подконтрольными субъектами.

Публичные мероприятия позволяют оперативно получать информацию о проблемах соблюдения обязательных требований, в том числе о причинах их возникновения.

Тематика публичных мероприятий выбирается Министерством сельского хозяйства Калининградской области самостоятельно с учетом состояния подконтрольной среды, а также с учетом основных проблем, указанных в разделе 1.

5. Оценка эффективности программы.

1. Целевой показатель профилактической деятельности Министерства сельского хозяйства Калининградской области: «Доля проведенных публичных мероприятия для подконтрольных субъектов от запланированных».

Показатель «Доля проведенных публичных мероприятия для подконтрольных субъектов от запланированных» рассчитывается по следующей формуле:

$$X_{\text{мер}} = Z_{\text{мер}} / Y_{\text{мер}} * 100 \%, \text{ где}$$

$Y_{\text{мер}}$ – количество запланированных публичных мероприятий для подконтрольных субъектов – всего;

$Z_{\text{мер}}$ – количество фактически проведенных публичных мероприятий для подконтрольных субъектов – всего.

Показатель «Доля опубликованных докладов о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства от запланированных» рассчитывается по следующей формуле:

$$X_{\text{док}} = Z_{\text{док}} / Y_{\text{док}} * 100 \%, \text{ где}$$

$Y_{\text{док}}$ – количество запланированных публикаций докладов о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства – всего;

$Z_{\text{док}}$ – количество фактически опубликованных докладов о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства – всего.

2. Ожидаемые конечные результаты от реализованных мероприятий:

1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов – развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;

3) внедрение различных способов профилактики;

4) обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;

5) повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;

6) уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;

7) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

8) обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;

9) повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Министерству сельского хозяйства Калининградской области в рамках осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области.

Оценка эффективности программы за 2019 год.

В целях реализации программы профилактики нарушений и рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Министерством сельского хозяйства Калининградской области в рамках осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области на 2019 год в части информирования по вопросам соблюдения обязательных требований в рамках отраслевых мероприятий должностными лицами Министерства было проведено два публичных мероприятия (публичное обсуждение и круглый стол) с участием представителей подконтрольных субъектов. Таким образом, 24 мая 2019 года в рамках проведения совещания по подведению итогов бонитировки за 2018 год было проведено обсуждение на тему «Региональный государственный надзор в области племенного животноводства», а также 01 апреля 2019 года в рамках организации курсов повышения квалификации на тему: «Племенное дело в животноводстве» в разделе «Методы линейной оценки экстерьера молочного скота» был организован круглый стол на тему: «Основные требования государственной племенной службы к племенным организациям».

Также на официальном интернет-сайте (www.mcsx39.ru) Министерства в разделе «Правоприменительная практика» размещены документы «Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства в I полугодии 2019 года» и «Результаты правоприменительной практики Министерства сельского хозяйства Калининградской области за III квартал 2019 года».

Таким образом, показатели «Доля проведенных публичных мероприятия для подконтрольных субъектов от запланированных» и «Доля опубликованных докладов о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства от запланированных» выполнены на 100 %.

Приложение № 1
к Программе профилактики нарушений и рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Министерством сельского хозяйства Калининградской области в рамках осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области на 2020 год

**ПЛАН-ГРАФИК
РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ И РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ МИНИСТЕРСТВОМ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ПЛЕМЕННОГО ЖИВОТНОВОДСТВА
НА ТЕРРИТОРИИ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2020 ГОД И НА ПОСЛЕДУЮЩИЕ 2021-2022 ГОДЫ**

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Периодичность проведения	Ответственные	Ожидаемые результаты
1	Ведение перечня обязательных требований	Внесение изменений в перечень обязательных требований	На регулярной основе	Начальник отдела развития животноводства	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменениях обязательных требований
		Обеспечение размещения на официальном Интернет-сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области (www.mcx39.ru) актуализированного перечня обязательных требований	На регулярной основе	Начальник отдела развития животноводства	

2	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	Проведение публичных мероприятий (публичные обсуждения, круглые столы, семинары (вебинары), конференции, интерактивные форумы, иное) с участием представителей подконтрольных субъектов	Не реже двух раз в год	Начальник отдела развития животноводства	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, предотвращение нарушений обязательных требований
3	Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории калининградской области	Подготовка доклада о результатах правоприменительной практики и соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства на территории Калининградской области и обеспечение размещения его на официальном Интернет-сайте Министерства сельского хозяйства Калининградской области (www.mcx39.ru)	Не реже одного раза в год	Начальник отдела развития животноводства	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, предотвращение нарушений обязательных требований
4	Информирование, с использованием предостережений, о недопустимости нарушения обязательных требований	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По необходимости	Начальник отдела развития животноводства	Предостережение подконтрольных субъектов о недопустимости нарушения обязательных требований